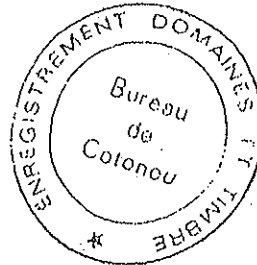


REPUBLIQUE DU BENIN



CONTRAT DE MARCHÉ N° 20 /MEF/MPDEPP-CAG/  
MDCEMTMIP/DNCMP DU 9-2-11..... RELATIF A LA  
MISE EN PLACE DU PROGRAMME DE VERIFICATION  
DES IMPORTATIONS (PVI) DE NOUVELLE GENERATION

Prestataire : Société Bénin Control SA



*[Signature]*  
Février 2011

## ENTRE LES SOUSSIGNES

Le Gouvernement de la République du Bénin, représenté par le Ministre d'Etat Chargé de la Prospective, du Développement, de l'Evaluation des Politiques Publiques et de la Coordination de l'Action Gouvernementale, le Ministre de l'Economie et des Finances et le Ministre Délégué auprès du Président de la République Chargé de l'Economie Maritime, des Transports Maritimes et Infrastructures Portuaires, ci-après dénommé «Le Gouvernement»

ET

d'une part,

La Société Bénin Control, société anonyme au capital de cent (100) millions de FCFA, dont le siège social est situé à Cotonou, lot 4233 Parcelle F Quartier Zongo Zone résidentielle, immatriculée au Registre de Commerce et du Crédit Mobilier sous le numéro RB.COT.11.B.7025, représentée par Monsieur Patrice TALON, Président du Conseil d'Administration Général, ayant pouvoirs aux fins des présentes, ainsi qu'il le déclare expressément, ci-après dénommée «Le Prestataire »

PREAMBULE

d'autre part,

CONSIDERANT

le souci du Gouvernement d'améliorer ses recettes douanières, de contrôler la qualité des marchandises importées sur le territoire national, de mettre en place des scanners, faire le suivi du transit et la gestion rationnelle des magasins et aires de dédouanement, des magasins et aires d'exportation et des terminaux à conteneurs ;

VU les termes de référence de l'appel d'offres international n°050/MEF/DC/SGM/DGDDI/CPMP/SP du 03 novembre 2010 portant sur le programme de vérification des importations en République du Bénin ;

(PV)

VU l'Addendum n°1 du 1<sup>er</sup> décembre 2010 et l'Addendum n°2 du 07 décembre 2010 au dossier d'appel d'offres ;

VU les résultats dudit appel d'offres approuvés par le Conseil des Ministres en sa séance du Mercredi 29 décembre 2010 et selon lesquels le Groupement SGS-Benin Control est déclaré attributaire provisoire ;

VU le procès verbal du 04 janvier 2011, des négociations entre les membres du Gouvernement et le Groupement SGS-Benin Control pour la mise en place du Programme de Vérification des Importations (PVI) de nouvelle génération ;

VU les résultats des négociations entre les membres du Gouvernement et le Groupement SGS-Benin Control approuvés par le Conseil des Ministres en sa séance du Mercredi 05 janvier 2011 par lesquels, entre autres, l'autorisation est donnée de signer le Contrat avec ledit Groupement ;

VU la lettre n°0011/MEF/DC/DAC/SGM/CPMP du 05 janvier 2011 portant notification d'attribution définitive du marché au

*Patrice Talon*

Groupement SGS-Bénin Control en exécution des décisions du Conseil des Ministres en sa séance du Mercredi 5 janvier 2011 ;

VU

les statuts et le Registre de Commerce et du Crédit Mobilier de la Société Bénin Control SA créée par les membres du Groupement pour l'exécution des prestations du Programme de Vérification des Importations (PVI) de nouvelle génération, conformément aux dispositions du Dossier d'Appel d'Offres complété par les deux addenda.

Il a été convenu ce qui suit :

Article 1 : Objet du Contrat

Par le présent Contrat, mandat est donné au Prestataire pour appuyer le Gouvernement dans la mise en place d'un Programme de Vérification des Importations (PVI) de nouvelle génération en vue de renforcer les capacités de l'Administration des Douanes dans les domaines ci-après :

a) Vérification avant embarquement

- Inspection documentaire avant embarquement de la quantité, qualité, espèce tarifaire et valeur en douane de l'ensemble des marchandises importées au Bénin ;
- ~~Inspection physique avant embarquement de 10% maximum du volume des importations au Bénin ;~~
- mise en place d'un système informatisé de gestion de risque ;
- mise en place d'un système électronique de gestion de document de suivi de cargaison.

b) Service de Scanner

- Fourniture, mise en service et exploitation de quatre (04) scanners neufs à rayon X pour la vérification du contenu des cargaisons de marchandises débarquées sur le territoire du Bénin et répartis comme suit :
  - Port de Cotonou : deux (02) dont au moins un (01) portique
  - Hillacôndji (Frontière Bénin-Togo) : un (01) mobile ou portique
  - Kraké (frontière Bénin-Nigéria) : un (01) mobile ou portique
- Fourniture et mise en service à l'Aéroport de Cotonou d'un (01) scanner neuf à rayon X pour le contrôle de bagages à l'arrivée (passagers) et d'un (01) scanner neuf à palettes pour le contrôle du fret aérien.

L'Administration des Douanes pourra, en cas de besoin, solliciter le Prestataire pour le déploiement de scanners à toutes autres frontières.

- c) Fourniture, mise en service et exploitation, en collaboration avec l'Administration des Douanes et les services du Ministère de l'Economie Maritime, des Transports Maritimes et Infrastructures Portuaires (Direction Nationale des Ports, Port Autonome de Cotonou) d'un système de suivi électronique du transit basé sur l'utilisation de balises GPS / GSM-GPRS, Internet et/ou toute autre technologie réputée efficace et sécurisée ;

- d) Fourniture et appui à l'exploitation sous forme de formation des utilisateurs et de maintenance du système d'un logiciel de gestion automatisée des magasins et aires

GLOBAL  
POSITIONING  
SYSTEM

D. K. A.

de dédouanement, des magasins et aires d'exportation et des terminaux à conteneurs ;

- e) Inspection pour la certification des poids des produits en vrac (liquide, gazeux et solide) ;
- f) Inspection pour la certification à l'entrée du territoire national par les frontières terrestres, de la valeur en douane des marchandises non soumises à l'inspection avant embarquement ;
- g) Inspection pour la certification à l'entrée du territoire national, des poids des marchandises importées par voie terrestre et ayant fait l'objet d'inspection avant ~~embarquement ou non.~~

Le Prestataire pourra éventuellement, sans que ceci ne le dégage de ses responsabilités, sous-traiter les prestations objet du Contrat. Toutefois, toutes sous-traitances faites par des tiers autre que la Société Bénin Control SA requièrent l'avis préalable du Ministre en Charge des Finances.

### Article 2 : Documents contractuels

Les documents contractuels comprennent :

- le présent Contrat établi en français en vingt (20) exemplaires originaux ;
- le procès-verbal de négociations ;
- les offres technique et financière du Prestataire ;
- les termes de référence de l'appel d'offres n° 050/MEF/DC/SGM/DGDDI/CPMP/SP du 03 novembre 2010, l'addendum n° 1 du 1<sup>er</sup> décembre 2010 et l'addendum n° 2 du 07 décembre 2010.

En cas de stipulations contradictoires dans ces documents, ils prévaudront en priorité décroissante dans l'ordre dans lequel ils ont été énumérés.

## I - DE LA VERIFICATION AVANT EMBARQUEMENT DES MARCHANDISES

### Article 3 : Prestations

Les prestations assignées à l'Attributaire sont :

#### 1. Dans les pays expéditeurs :

- le contrôle des prix ;
- le contrôle de la qualité et de la quantité des marchandises dans le cadre de l'inspection physique ;
- la vérification de la valeur des intentions d'importation pour détecter déjà les cas de fractionnement d'importation ;
- le classement tarifaire ;
- l'éligibilité de l'importation.

#### 2. En République du Bénin :

*[Signature]*

- effectuer l'ensemble des opérations d'inspection et de contrôle des marchandises de toute provenance à destination du Bénin ;
- mettre en place en relation avec l'Administration des Douanes un service de la valeur doté d'une base de données, d'un logiciel d'analyse de risque, d'un logiciel de sélectivité des déclarations, ainsi que le suivi et la sécurisation des régimes économiques et du transit ;
- assister l'Administration des Douanes dans la détection des fraudes liées aux achats sur cargo flottant et aux marchandises en transit et finalement mises à la consommation en République du Bénin ;
- assurer surtout au profit de la Douane le transfert de tout le savoir-faire en matière de détermination de la valeur transactionnelle et de l'analyse de risque ;
- aider l'Administration des Douanes à renforcer ses capacités pour rendre le système existant plus performant.

Le Prestataire exécutera les missions spécifiques ci-après relatives à l'inspection avant embarquement des marchandises.

### 3.1 Analyse de risques

Le Prestataire analysera les risques de toutes les transactions relatives à des biens devant être importés au Bénin, sur la base des informations soumises par les importateurs.

Cette analyse des risques servira de base pour déterminer le niveau de vérification (documentaire uniquement ou documentaire et physique) et permettra ainsi de cibler au maximum 10% de transactions qui seront soumises à inspection physique avant embarquement.

### 3.2 Inspection sélective avant embarquement

Sur la base de l'analyse de risques, le Prestataire effectuera une inspection physique de 10% au maximum des biens importés au Bénin dans tous les pays fournisseurs afin de déterminer si ces biens correspondent de manière satisfaisante à la description communiquée au Prestataire.

### 3.3 Vérification des prix

Le Prestataire effectuera une vérification des éléments de la transaction relative aux marchandises importées au Bénin et donnera son avis si les données déclarées correspondent de manière satisfaisante à la transaction réelle. La vérification de prix par le Prestataire sera basée sur les exigences de l'Accord de l'OMC sur l'Évaluation en Douane (Accord sur la mise en œuvre de l'Article VII du GATT 1994), comme stipulé dans la législation nationale ou les réglementations administratives du Bénin.

### 3.4 Classement tarifaire

Sur la base des données déclarées de la transaction et/ou si applicable sur la base de l'inspection physique des biens, le Prestataire procédera au classement tarifaire approprié des biens, conformément à la nomenclature en vigueur au Bénin.

*Handwritten signature and initials: "R. P. A."*

### 3.5 Eligibilité à l'Importation

Sur la base des données déclarées de la transaction et/ou si applicable sur la base de l'inspection physique des biens, le Prestataire vérifiera si les biens n'enfreignent pas les interdictions et restrictions à l'importation précisées dans chaque cas par la réglementation en vigueur au Bénin.

### 3.6 Attestation de Vérification et Rapport d'Anomalies

Lorsque le résultat des services est satisfaisant en tous points et que le Prestataire reçoit les documents finaux, ce dernier émettra une Attestation de Vérification, dont l'original sur papier sécurisé Bénin Control sera destiné à l'importateur pour les besoins du dédouanement des marchandises et sera transmise de façon électronique dans le Système Douanier Automatisé (SYDONIA) pour les besoins de contrôle automatique. Si le résultat des services est insatisfaisant ou si le Prestataire ne reçoit pas les documents finaux requis, ce dernier émettra un Rapport d'Anomalies.

### 3.7 Label de Sécurité

Lorsque ceci est requis par l'exportateur, le Prestataire apposera un label adhésif sécurisé de Bénin Control sur un exemplaire de la facture finale, confirmant l'accomplissement satisfaisant des services et le numéro de référence de la vérification.

### 3.8 Mise en place et l'exploitation d'un logiciel de gestion de risque

Le Prestataire développera une composante de gestion et d'analyse du risque totalement intégrée au Système Douanier Automatisé. Outre l'analyse de risque propre à l'inspection avant embarquement, une version spécifique du système informatisé d'analyse du risque sera développée pour le Bénin, rendu opérationnelle pour analyser les Documents de Suivi de Cargaisons et les Déclarations en Douane.

Le système de gestion de risque permettra de capturer et d'analyser des données de transactions commerciales en temps réel, en les comparant avec les éléments clés des informations de risque des bases de données, base de données construites à partir des résultats d'inspections (PVI ou Scannor) et des résultats des vérifications effectuées par Bénin Control.

Le système de gestion de risque permettra de constituer une base de référence valeur (prix et fret) qui pourra analyser les données des Documents de Suivi des Cargaisons et des Déclarations en Douane.

Le système de gestion de risque permettra de transmettre des rapports de messages de risque.

### 3.9 Mise en place au Bénin d'un système de gestion de document électronique de suivi de cargaison (DSC)

Le système de gestion du DSC consistera à la création d'un site web accessible à tous les adhérents (exportateurs, importateurs et leurs transitaires) directement depuis leur poste de travail connecté à Internet.

Les adhérents auront la possibilité :

- de s'inscrire en ligne au système et de demander la validation de leur compte ;
- pour les adhérents exportateurs ou transitaires à l'export, de créer leurs DSC et de les soumettre à validation après y avoir préalablement attaché les documents requis (Lettre de transport, Facture, Déclaration d'exportation) ;
- de récupérer leurs DSC dûment validés pour présentation aux autorités compétentes.

Le centre technique DSC pourra au travers du site web accéder à toutes les informations du DSC afin de pouvoir les valider sur la base des documents attachés fournis par l'adhérent.

Les autorités douanières du Bénin auront également la possibilité de consulter toutes les informations relatives aux comptes et DSC enregistrés dans le système.

Le fonctionnement opérationnel du système DSC est conditionné par la mise en place par les autorités du Bénin d'un règlement rendant obligatoire l'enregistrement d'un DSC par l'exportateur ou son transitaire pour toute cargaison importées au Bénin et ce, juste après l'embarquement des marchandises et avant l'arrivée de celles-ci sur le territoire du Bénin.

#### Article 4 : Etendue de l'inspection

Sous réserve des exemptions prévues par le décret à prendre pour l'institution du Programme de Vérification des Importations de nouvelle génération et des cas exceptionnels autorisés par le Ministre de l'Economie et des Finances, l'inspection portera sur toutes les importations faites aussi bien dans le secteur public que dans le secteur privé en République du Bénin. L'inspection s'appliquera, quel que soit le régime douanier, à toute importation à l'exception des régimes de transit et quelles que soient les modalités de réalisation de ces importations.

#### Article 5 : Inspection à destination

Les inspections à destination pourront se faire selon les règles de la profession, au cas par cas, avec ou sans pénalité pour l'importateur, sur autorisation expresse du Comité de Conciliation prévu à l'article 42.

#### Article 6 : Délais d'exécution

Le Prestataire procédera dans un délai de trois (03) jours ouvrables, sauf cas de force majeure, aux opérations de contrôle demandées, à condition que :

- sa représentation concernée ait été prévenue au minimum deux (02) jours ouvrables à l'avance par l'exportateur de la disponibilité de la marchandise pour l'inspection ;
- tous les documents et renseignements utiles concernant l'inspection tels que facture pro-forma, bordereau de colisage, certificat d'origine, procès-verbaux d'essai, nom et adresse des sous-traitants éventuels, liste des composants, spécifications techniques, dossier de fabrication, etc aient été mis en temps utile à la disposition des experts par l'exportateur.

*[Signature]*

Le Prestataire établira l'Attestation de Vérification (AV) correspondant à une inspection satisfaisante (physique et/ou documentaire) dans les deux (02) jours ouvrables suivant la réception des documents finaux (facture finale et connaissance). L'Attestation de Vérification sera transmise par moyen électronique ou par télécopie au bureau de liaison au Bénin.

Dans les cas où des anomalies identifiées par le Prestataire et communiquées à l'Exportateur n'ont pas été corrigées par ce dernier, un Rapport d'Anomalies sera émis par le Prestataire.

Si dans les 30 jours après inspection des marchandises les documents finaux n'ont pas été transmis au Prestataire, un Rapport d'Anomalie sera émis.

**Article 7 : Durée du Contrat pour la prestation de vérification avant embarquement des marchandises**

Le Contrat est conclu pour une durée de dix (10) ans à compter de la date de démarrage de la prestation fixée au 1<sup>er</sup> avril 2011.

Cette durée est reconductible, suivant les recommandations du Comité Technique Interministériel chargé du suivi et du contrôle de l'exécution du Contrat qui sera créé par Arrêté conjoint du Ministre d'Etat Chargé de la Prospective, du Développement, de l'Evaluation des Politiques Publiques et de la Coordination de l'Action Gouvernementale, du Ministre de l'Economie et des Finances et du Ministre Délégué auprès du Président de la République Chargé de l'Economie Maritime, des Transports Maritimes et Infrastructures Portuaires.

Dans le cas où l'une des parties déciderait de renoncer à la reconduction, un préavis de vingt-quatre (24) mois devra être respecté.

**Article 8 : Rémunération**

La rémunération de la prestation payable par l'Etat est fixée à 0,70% hors taxes de la valeur FOB totale des importations avec un montant minimum par certificat de 131.000 FCFA hors taxes.

Cette rémunération est fixée pour une période de cinq (5) années.

Une révision de ces tarifs sera négociée par les Parties au bout de la période de cinq (5) années, suivant les recommandations du Comité Technique Interministériel chargé du suivi et du contrôle de l'exécution du Contrat qui sera créé par Arrêté conjoint du Ministre d'Etat Chargé de la Prospective, du Développement, de l'Evaluation des Politiques Publiques et de la Coordination de l'Action Gouvernementale, du Ministre de l'Economie et des Finances et du Ministre Délégué auprès du Président de la République Chargé de l'Economie Maritime, des Transports Maritimes et Infrastructures Portuaires.

**Article 9 : Règlement**

Le Prestataire présentera au Ministère en charge des finances, une facture mensuelle comprenant la rémunération susvisée. La facture est payable dans un délai de trente (30) jours suivant la date de présentation.

*Handwritten signature: W. N. P. K. A.*



Article 10 : Procédures d'exécution

Les procédures d'exécution des prestations seront décrites dans un manuel d'exécution qui fera partie intégrante de l'arrêté d'application du décret portant institution du Programme de Vérification des Importations (PVI) de nouvelle génération.

II- DE LA FOURNITURE, MISE EN SERVICE ET EXPLOITATION DES SCANNERS

Article 11 : Prestation

La prestation consiste à fournir, à mettre en service et à exploiter des scanners à rayon X pour la visualisation du contenu des cargaisons débarquées sur le territoire national en vue de l'amélioration du processus de dédouanement des marchandises au plan commercial et sécuritaire.

Dans ce cadre, le Prestataire s'engage à :

- a) Livrer, installer les machines, équipements, fournir les services et logiciels qu'exigent les systèmes ;
- b) Concevoir et réaliser les travaux de génie civil et autres activités qu'exigent la mise en œuvre et l'exploitation des systèmes ;
- c) Tenir compte des conditions locales, des normes et la possibilité de trouver au niveau local des ressources humaines et matérielles ;
- d) Gérer et exploiter les systèmes au mieux de leur performance de manière à être à la hauteur des raisons pour lesquelles les systèmes ont été installés ;
- e) Maintenir les systèmes dans des conditions correctes de fonctionnement ;
- f) Exécuter son obligation en étroite collaboration avec la Douane Béninoise et d'autres entités administratives, sans interférence de parties étrangères au processus d'exploitation ;
- g) Rendre possible à tout moment, toute visite officielle de l'Administration des Douanes et mettre à disposition, à la demande officielle, les informations relatives à l'exploitation et à la gestion et obtenir certaines informations techniques spécifiques en accord préalable avec le fabricant.

Article 12 : Durée du Contrat pour la prestation relative à la fourniture et l'exploitation des scanners

Le Contrat est conclu pour une durée de seize (16) ans pour compter de la date de démarrage de la prestation fixée au 1<sup>er</sup> juillet 2011.

Cette durée est reconductible, suivant les recommandations du Comité Technique Interministériel chargé du suivi et du contrôle de l'exécution du Contrat qui sera créé par Arrêté conjoint du Ministre d'Etat chargé de la Prospective, du Développement, de l'Evaluation des Politiques Publiques et de la Coordination de l'Action Gouvernementale, du Ministre de l'Economie et des Finances et du Ministre Délégué auprès du Président de la République chargé de l'Economie Maritime, des Transports Maritimes et Infrastructures Portuaires.

Dans le cas où l'une des parties déciderait de renoncer à la reconduction, un préavis de vingt-quatre (24) mois devra être respecté.

*[Signature]*

Article 13 : Rémunération

La rémunération de la prestation payable par les propriétaires ou les importateurs de marchandises est fixée comme suit :

- Par Conteneur de marchandises 20' : 30.000 FCFA HT  
35.400 FCFA TTC
- Par Conteneur de marchandises 40' : 40.000 FCFA HT  
47.200 FCFA TTC
- Par Camion de marchandises non conteneurisées  
  - < ou = 20 tonnes :  
20.000 FCFA HT  
23.600 FCFA TTC
- Par Camion de marchandises non conteneurisées  
  - > 20 tonnes :  
30.000 FCFA HT  
35.400 FCFA TTC

Cette rémunération est fixée pour une période de cinq (5) années.

Une révision de ces tarifs sera négociée par les Parties au bout de la période de cinq (5) années, suivant les recommandations du Comité Technique Interministériel chargé du suivi et du contrôle de l'exécution du Contrat qui sera créé par Arrêté conjoint du Ministre d'Etat Chargé de la Prospective, du Développement, de l'Evaluation des Politiques Publiques et de la Coordination de l'Action Gouvernementale, du Ministre de l'Economie et des Finances et du Ministre Délégué auprès du Président de la République Chargé de l'Economie Maritime, des Transports Maritimes et Infrastructures Portuaires.

Article 14 : Règlement

Les prestations sont réglées au comptant, par les propriétaires des marchandises sur présentation de la facture.

Article 15 : Procédures d'exécution

Les procédures d'exécution des prestations seront décrites dans un manuel d'exécution qui fera partie intégrante de l'arrêté d'application du décret portant institution du Programme de Vérification des Importations de nouvelle génération.

### III - DE L'INSPECTION POUR LA CERTIFICATION DES POIDS DES MARCHANDISES IMPORTEES EN VRAC AU PORT DE COTONOU

Article 16 : Prestation

Le Prestataire vérifiera le poids des marchandises importées en vrac au Port de Cotonou.

*Signature* / PIK / *Signature*